



Директору МБУ «Комплексный центр
социального обслуживания населения»

Прокуратура
Российской Федерации

Потылицыной И.А.

ПРОКУРАТУРА
Красноярского края

Прокуратура Партизанского района

ул. Гагарина, 29, с. Партизанское,
Партизанский район,
Красноярский край, 663540

08.11.2018 № 41-02-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства
о профилактике безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних

Прокуратурой района в рамках надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних проведена проверка исполнения требований Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в деятельности отделения профилактики безнадзорности детей и подростков МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – отделение).

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на учреждения социального обслуживания возложены следующие обязанности: предоставление социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации; выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществление социальной реабилитации этих лиц, оказание им необходимой помощи в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации; участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой района установлено следующее, согласно Положению об отделении его основными задачами являются: выявление несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также выявление семей, находящихся в социально- опасном положении, обеспечение защиты прав несовершеннолетних, выявление причин и факторов социального неблагополучия конкретных семей и детей, их потребности в социальной помощи, определение и предоставление конкретных видов услуг, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, участие в

ББ № 001121

работе по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав и другие задачи.

Численность специалистов отделения составляет 5 человек, в том числе: заведующая отделением, социальный педагог, психолог и 2 специалиста по социальной работе.

Однако в нарушение требований статей 65, 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающих запрет на осуществление педагогической и иной деятельности лицами, привлекавшимися к уголовной ответственности за отдельные преступления, в личных делах социального педагога Колышкиной Л.П., специалиста по социальной работе Хуторской М.Н., психолога Шевчук Н.С. сведений об отсутствии у них судимости не имеется, что является основанием для их отстранения от исполнения должностных обязанностей.

Анализ плана работы отделения на 2018 год показал, что предусмотренные им задачи не соответствуют требованиям, установленным статьями 2 и 12 Федерального закона от 26.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в том числе не отражена одна из приоритетных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, как выявление и пресечение случаев склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям. Кроме того, в плане отражена не свойственная учреждениям социального обслуживания задача по «координации усилий всех субъектов профилактики в решении данной проблемы».

Кроме того, план работы составлен формально, без учета фактической обстановки в районе, включает в себя некоторые мероприятия, относящиеся к текущей деятельности отделения: аналитическая работа (наблюдение и анализ изменений в семье), участие в заседаниях КДНиЗП, оказание помощи детям, оказавшимся в ТЖС. Отдельные запланированные мероприятия носят формальный, декларативный характер; отсутствуют справки, отчеты, информации о выполнении плановых мероприятий работы отделения.

В ходе проверки деятельности отделения установлено, что на внутриведомственном учете находится 10 несовершеннолетних правонарушителей, 22 семьи в «группе риска», а также 11 семей, находящихся в социально – опасном положении, в которых воспитываются 27 детей.

В отношении таких семей специалистами отделения профилактики ежемесячно организуются контрольные посещения работниками учреждения, семьи и несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, ставятся на внутриведомственный учет; производится сбор информации о семье, профилактические беседы с родителями, наблюдение и контроль за несовершеннолетними по месту учебы, жительства; оказывается социально-педагогическая и психологическая помощь совместно с образовательными учреждениями, при этом производится индивидуальное и семейное консультирование, проведение тренингов, диагностика личности и родительно-детских отношений, коррекция эмоционально-волевой сферы, поведения несовершеннолетних; осуществляется правовая защита членов семей совместно с другими органами системы профилактики (правовая помощь может

выражаться в бесплатных юридических консультациях, составлении исковых заявлений в суд, выступлении в суде с исковыми требованиями по защите прав несовершеннолетних членов социально неблагополучных семей, контроле за закрепленной за детьми жилой площадью), решается вопрос о выплате детских пособий, предоставлении материальной и иной помощи, обеспечении одеждой из банка одежды; помощи из фонда благотворительных пожертвований и т.п., принимается участие в организации досуга и отдыха несовершеннолетних и родителей (обустройство праздников, соревнований, дискотек, турниров, походов, вовлечение в клубы, секции, кружки); предоставляются бесплатные путевки в загородные оздоровительные лагеря и на детские площадки; совместно с медицинскими учреждениями осуществляются программы планирования и репродукции семьи, лечения от алкогольной и наркотической зависимости, профилактика табакокурения, алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних и в их семьях, при необходимости осуществляется помещение несовершеннолетних в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Изучением ведомственной переписки за 2018 год установлено, что взаимодействие со всеми органами системы профилактики осуществляется не на должном уровне.

Так, согласно информации от 24.07.2018, направленной в КДНиЗП, дети Сузик Надежды Ивановны - Сузик Иван Викторович, 26.11.2011 года рождения, и Сузик Виктор Викторович, 23.06.2008 года рождения, находятся в социально-опасном положении, специалистами отделения в ходе обследования материально-бытовых условий семьи зафиксировано их социальное неблагополучие.

Учреждения социальной защиты после выявления данных семей должны обеспечивать коррекцию социального неблагополучия в них, не допуская состояния, являющегося социально-опасным.

Однако, конкретных предложений о мерах или о направлениях работы, необходимой для оказания социальной, психологической, медицинской, правовой помощи данной семье в информации отделения отсутствует.

Информация от КДНиЗП о принятых мерах воздействия в отношении Сузик Н.И., ненадлежащим образом исполняющей обязанности по воспитанию и содержанию детей, о постановке данной семьи на учет, как находящейся в социально-опасном положении или в трудной жизненной ситуации, о разработке индивидуальной программы до настоящего времени не получена, в связи с чем индивидуально-профилактическая работа в отношении названных несовершеннолетних и их законного представителя не проводилась, дети остались вне поля зрения органов системы профилактики, вместе с тем, сложившаяся неблагоприятная обстановка, возможно, угрожает их жизни и здоровью или нормальному развитию.

Аналогичные нарушения допущены в отношении семьи Иваровской А.А., воспитывающей двух детей – Иваровского А.А., 20.01.2012 года рождения, и Иваровскую Е.А., 03.06.2002 года рождения, а также семьи Бутыревой С.С., воспитывающей 3 детей – Бутырева Э.А., 28.03.2011 года рождения, Бутыреву Г.А., 25.08.2014 года рождения, Бутырева Г.А., 17.04.2018 года рождения.

Изучением учетных дел семей, состоящих в СОПе, установлено, что в отношении некоторых семей не проводится анализ и систематизация информации для решения вопроса о снятии с учета. Так, семья Чинковой Александры Александровны и Семенкова Вадима Анатольевича, воспитывающих 3 детей, состоит на учете с 2015 года. В результате проведенных органами профилактических мероприятий семья вышла из ситуации социального неблагополучия, данная тенденция стабильна и сохраняется на протяжении 2018 года, в связи с чем в семье отсутствует потребность в социальной помощи, реабилитации и адаптации, однако, вопрос о снятии семьи с учета СОП не решался, профилактическая работа, несмотря на достигнутый устойчивый результат, проводится ежеквартально.

Изучением учетных дел семей «группы риска» установлено, что профилактическая работа с семьями часто неэффективна. Так, семья Анисимовой О.А. и Анисимова И.И., воспитывающих 4 детей, и состоящих на учете с декабря 2017 года, на момент проверки не посещалась специалистами отделения профилактики уже более 10 месяцев, что не отвечает основным задачам отделения.

Безосновательно в «группе риска» состоят социально благополучные семьи, не нуждающиеся в какой-либо социально-педагогической и правовой помощи (Камардины, Тагановы).

Анализ составленных актов обследования условий жизни детей, показал, что специалистами отделения не выясняется психологическая ситуация в семье, характер взаимоотношений родителей с детьми, не определяются интересы детей и их желания, в то время как владение данной информацией является необходимым для проведения профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями или иными законными представителями.

Кроме того, специалисты отделения не используют полномочия по обращению в суд с исковыми заявлениями в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Так, за 2018 год заявления об ограничении (лишении) родительских прав, при наличии сведений и оснований (Матвеева Е.М., Мурашан В.В.), в суды не направлялись, вопросы об административной или уголовной ответственности родителей или иных законных представителей не инициировались.

Изложенное свидетельствует о том, что отделением профилактики безнадзорности детей и подростков МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» ненадлежащим образом осуществляются необходимые меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, возложенные на него в соответствии с требованиями ст. 12 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также о недостаточной проводимой работе с проблемными семьями, подростками, с органами системы профилактики, их взаимодействии, не достаточной координации данных органов.

Выявленные нарушения законодательства стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения должностных обязанностей специалистами отделения, ответственных за данное направление деятельности, а также в связи с отсутствием должного контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона РФ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

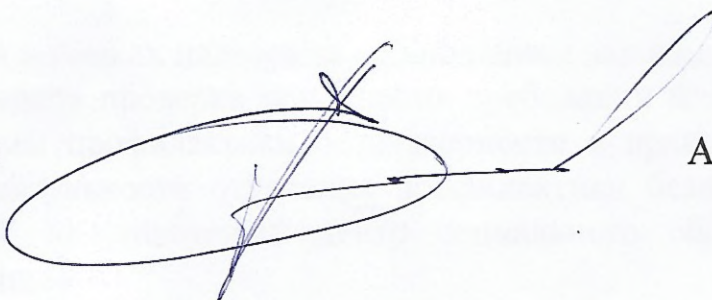
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. О дате и времени рассмотрения настоящего представления уведомить заблаговременно.

2. Незамедлительно принять меры к устранению указанных в данном представлении нарушений действующего законодательства, а также причин и условий, им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос об ответственности лиц, допустивших указанные в представлении нарушения закона, в том числе специалистов отделения и кадровой службы.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений законов сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
старший советник юстиции

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line and a small upward stroke.

А.А. Егоров